



Vlada Republike Hrvatske
Ured za zakonodavstvo

Izvješće
o provedbi savjetovanja s javnošću u postupcima donošenja
zakona, drugih propisa i akata
u 2021. godini

SADRŽAJ

1. PROVEDBA SAVJETOVANJA S JAVNOŠĆU U REPUBLICI HRVATSKOJ	3
1.1. Svrha savjetovanja s javnošću.....	4
1.2. Način provedbe savjetovanja s javnošću u Republici Hrvatskoj	5
1.3. Republika Hrvatska u međunarodnom kontekstu	6
2. JAČANJE KAPACITETA TIJELA DRŽAVNE UPRAVE ZA PROVEDBU SAVJETOVANJA	7
3. ANALIZA PROVEDENIH SAVJETOVANJA U 2021.	7
3.1. Ukupan broj provedenih savjetovanja.....	8
3.2. Sastav radnih skupina	10
3.3. Metode savjetovanja	11
3.4. Trajanje savjetovanja	12
3.5. Komparativna praksa trajanja savjetovanja u zemljama Europske unije	13
3.6. Podnositelji komentara	14
3.7. Broj pristiglih komentara	16
3.8. Izvješće o provedenom savjetovanju.....	17
4. DALJNI RAZVOJ SAVJETOVANJA S JAVNOŠĆU U 2022. GODINI	18
Prilog 1.: Pregled provedenih savjetovanja o nacrtima zakona, drugih propisa i akata prema državnim tijelima	19

1. PROVEDBA SAVJETOVANJA S JAVNOŠĆU U REPUBLICI HRVATSKOJ

Postupak normiranja procesa savjetovanja u Republici Hrvatskoj započeo je 2009., kada je Vlada Republike Hrvatske donijela Kodeks savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata („Narodne novine“, broj 140/09). Uz donošenje Kodeksa Vlada je istovremeno obvezala Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske da izradi Smjernice za primjenu Kodeksa i program sustavne edukacije koordinatora za savjetovanje, koje je bilo potrebno imenovati u tijelima državne uprave i uredima Vlade.

Važan korak u unaprjeđenju normativnog okvira za savjetovanja s javnosti ostvaren je donošenjem Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13) u veljači 2013., čime su ispunjene mjere iz Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva 2012. – 2016. kao i mjere iz Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj.

Zakonom je, između ostalog, bilo predviđeno da su sva tijela javne vlasti nadležna za izradu nacrtu zakona i podzakonskih akata dužna objaviti na internetskoj stranici nacrt zakona i drugog propisa o kojem se provodi javno savjetovanje s javnošću, u pravilu u trajanju od 30 dana, uz objavu razloga za donošenje, i ciljeva koji se žele postići savjetovanjem.

Također, nakon provedenog savjetovanja, tijela javne vlasti bila su dužna o prihvaćenim i neprihvaćenim primjedbama i prijedlozima obavijestiti javnost putem svoje internetske stranice na kojoj trebaju objaviti izvješće o provedenom savjetovanju s javnošću koje dostavljaju Vladi Republike Hrvatske.

Nakon uspostavljanja pravne osnove uvidjela se potreba i za stvaranjem elektroničkih alata koji će cjelokupnoj javnosti omogućiti pravovremenu obaviještenost, lak pristup te sudjelovanje u savjetovanjima, a državnoj upravi lakši i brži rad koji će rasteretiti ljudske resurse i smanjiti troškove provedbe savjetovanja. Sve navedeno ostvareno je 2015. godine uspostavljanjem središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanja sa javnošću - e-Savjetovanja (u daljnjem tekstu: portal e-Savjetovanja).

Portal e-Savjetovanja predstavlja kvalitativni iskorak tijela državne uprave u pogledu transparentnosti i dostupnosti javnosti da aktivno sudjeluje u stvaranju nacrtu zakona, drugih propisa i akata odnosno dostupnosti informacija o otvorenim i provedenim savjetovanjima s javnosti. Također, portal e-Savjetovanja donosi i viši stupanj transparentnosti i otvorenosti u odnosu na komentare predstavnika javnosti koji se mogu vidjeti tijekom čitavog postupka savjetovanja.

Zakon o pravu na pristup informacijama, odnosno njegove izmjene i dopune iz kolovoza 2015. („Narodne novine, broj 85/15), obvezuju tijela državne uprave na provođenje savjetovanja putem središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanja s javnošću prilikom donošenja zakona i podzakonskih propisa, a pri donošenju općih akata odnosno

drugih strateških ili planskih dokumenata kad se njima utječe na interese građana i pravnih osoba.

Uz Zakon o pravu na pristup informacijama postupak savjetovanja s javnošću definiran je i posebnim zakonima (npr. Zakonom o zaštiti okoliša ili Zakonom o prostornom uređenju), te posebnim propisima u pogledu postupka procjene učinaka propisa.

Zakon o procjeni učinaka propisa („Narodne novine“, broj 44/17) uređuje postupak procjene učinaka propisa, način planiranja zakonodavnih aktivnosti, tijela nadležna za postupak procjene učinaka propisa, način savjetovanja s javnošću u tom postupku te druga pitanja vezana uz postupak procjene učinaka propisa. Postupak procjene učinaka propisa je postupak pripreme i izrade nacrtu prijedloga zakona kroz analizu izravnih učinaka, s ciljem odabira optimalnog zakonskog rješenja ili za poduzimanje drugih aktivnosti i mjera.

Uz Zakon o procjeni učinaka propisa, postupak procjene učinaka propisa definiran je i Uredbom o provedbi postupka procjene učinaka propisa („Narodne novine“, broj 52/17).

Ured za zakonodavstvo, sukladno Uredbi o Uredu za zakonodavstvo ("Narodne novine" broj 63/19) nadležan je za koordinaciju rada tijela državne uprave u području savjetovanja s javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata u suradnji s Uredom predsjednika Vlade Republike Hrvatske i tijelom državne uprave nadležnim za razvoj digitalnog društva te razvoj i unaprjeđenje sadržaja središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću (e-Savjetovanja) u suradnji s tijelom državne uprave nadležnim za razvoj digitalnog društva.

1.1. Svrha savjetovanja s javnošću

Glavna svrha savjetovanja jest prikupljanje informacija o stavovima, prijedlozima i interesima građana vezanim uz određenu javnu politiku kako bi se podigla razina razumijevanja i prihvaćanja ciljeva politike, ali i radi uočavanja slabosti i negativnih učinaka javne politike koje treba na vrijeme otkloniti.

Uz zadovoljenje zakonskih i drugih propisanih obveza, savjetovanja omogućuju prikupljanje relevantnih podataka, ideja i mišljenja te promicanje, osiguravanje i jačanje transparentnosti, odgovornosti, prilagodljivosti, angažiranosti, uključenosti, dostupnosti, sudjelovanja, supsidijarnosti i socijalne povezanosti svih dionika u donošenju odluka

Provedba savjetovanja s javnošću povećava efikasnost usvajanja politike, te daje legitimnost određenoj politici, ali i prevenira kritike javnosti o zatvorenosti i isključivanju iz procesa donošenja odluka.

U okviru „Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine“ - strateški cilj 3. „Učinkovito i djelotvorno pravosuđe, javna uprava i upravljanje državnom imovinom - Kompetentna, dostupna i učinkovita javna uprava“, navodi se kako je jedan od prioriteta

politike na području javne uprave: otvorenost prema savjetovanju i sudjelovanju građana i civilnoga društva u oblikovanju i provedbi javnih politika.

1.2. Način provedbe savjetovanja s javnošću u Republici Hrvatskoj

Članak 11. Zakona o pravu na pristup informacijama definira obveze vezane za provedbu savjetovanja s javnošću.

Obveznici provedbe savjetovanja s javnošću definirani su kao sljedeće skupine tijela javne vlasti – tijela državne uprave, druga državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima. Tijela javne vlasti su u obvezi provoditi savjetovanja s javnošću u postupku pripreme i donošenja svih zakonskih i podzakonskih akata, kao i prilikom donošenja općih akata i strateških ili planskih dokumenata kad se njima utječe na interese građana i pravnih osoba.

U pogledu načina provedbe savjetovanja Zakon definira da tijela državne uprave savjetovanja s javnošću provode putem portala e-Savjetovanja, a ostali obveznici provedbe savjetovanja u pravilu to čine putem svojih internetskih stranica. Na državnoj razini, neka državna tijela i pravne osobe s javnim ovlastima (agencije, zavodi, centri, komore itd.) također provode savjetovanja putem portala e-Savjetovanja.

Uz provedbu internetskog savjetovanja koje je obvezno, tijelo javne vlasti može provoditi savjetovanja s javnošću koristeći i druge metode, kako je to opisano u Smjernicama za primjenu Kodeksa savjetovanja odnosno određeno u članku 11., stavak 6., Zakona o pravu na pristup informacijama, poput javnih rasprava, javnih predstavljanja, anketa, fokus skupina i sl.

Savjetovanje s javnošću, onako kako je to propisano Zakonom o pravu na pristup informacijama, traje u pravilu 30 dana. Savjetovanje može trajati kraće samo onda kad su nastupili izvanredni uvjeti radi kojih nije moguće provesti savjetovanje u zakonskom roku i u tom slučaju je razloge za skraćeno trajanje savjetovanja nužno pojasniti u obrazloženju uz dokument koji se stavlja na savjetovanje.

Po isteku roka za dostavu mišljenja i prijedloga, tijelo javne vlasti je dužno izraditi i objaviti izvješće o savjetovanju s javnošću na portalu e-Savjetovanja, odnosno internetskoj stranici. Izvješće treba sadržavati zaprimljene prijedloge i primjedbe te očitovanja s razlozima za neprihvatanje pojedinih prijedloga i primjedbi.

Zakonska je obveza tijela javne vlasti da predmetno izvješće o provedenom savjetovanju dostave tijelu koje usvaja ili donosi propis, opći akt ili dokument, kao sastavni dio dokumentacije. Na državnoj razini, ta je obveza propisana člankom 174., stavkom 4. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine, broj 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20 i 123/20) i člankom 30., stavkom 4. Poslovnika Vlade Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 154/11, 121/12, 7/13, 61/15, 99/16, 57/17, 87/19 i 88/20) kojima je obveza

dostave izvješća o provedenom savjetovanju izrijekom navedena. Isto se preporuča uvrstiti u poslovničke predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Tijela javne vlasti dužna su donijeti i na svojoj internetskoj stranici objaviti plan savjetovanja s javnošću za kalendarsku godinu najkasnije do isteka prethodne kalendarske godine. O izmjenama plana savjetovanja, tijelo javne vlasti dužno je istim putem izvijestiti javnost.

Plan savjetovanja s javnošću sadrži naziv propisa, općeg akta ili dokumenta za koji se provodi savjetovanje, očekivano vrijeme njegova donošenja ili usvajanja, okvirno vrijeme provedbe internetskog savjetovanja te druge predviđene načine na koje se namjerava provesti savjetovanje, kao što su javne rasprave, distribucija nacрта propisa javnosti elektroničkom poštom, organiziranje radnih skupina i drugo.

1.3. Republika Hrvatska u međunarodnom kontekstu

Normiranjem postupaka za provedbu savjetovanja s javnošću Republika Hrvatska svrstala se uz zemlje razvijene demokracije s praksom uključivanja javnosti u procese kreiranja javnih politika.

Uspostavom portala e-Savjetovanja, Hrvatska je napravila daljnji iskorak u jačanju okvira regulatornih politika, a posebice u razvoju sustava savjetovanja s javnošću koji je prepoznat i na međunarodnoj razini.

Prema aktualnim rezultatima OECD-ovog izvješća „Prakse Boljih propisa diljem Europske unije“, Hrvatska se nalazi na samom vrhu ljestvice, iznad prosjeka država članica EU i OECD-a prema pokazatelju provođenja savjetovanja s javnošću.

Kako se navodi u izvješću, Hrvatska sistematski provodi savjetovanja s predstavnicima civilnog društva, poslovnog sektora i akademske zajednice već u ranoj fazi zakonodavnog procesa. Kao primjer dobre prakse, navodi se portal e-Savjetovanja kao uspješna interaktivna platforma za provođenje savjetovanja s javnošću¹.

Napredak u razvoju sustava savjetovanja s javnošću kao sastavnice politike boljih propisa prati se i na godišnjoj razini u okviru Izvješća Europske komisije o vladavini prava.

¹ <http://www.oecd.org/publications/better-regulation-practices-across-the-european-union-9789264311732-en.htm>

2. JAČANJE KAPACITETA TIJELA DRŽAVNE UPRAVE ZA PROVEDBU SAVJETOVANJA

U svrhu jačanja kapaciteta tijela državne uprave za provedbu savjetovanja s javnošću, u protekloj godini održano je više edukativnih radionica namijenjenih službenicima u tijelima državne uprave.

Ured za zakonodavstvo, Ured za udruge i predstavnik Ureda Povjerenika za informiranje, zajednički provode program edukacije o standardima savjetovanja s javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata. U 2021. godini u Državnoj školi za javnu upravu ukupno su održane tri radionice pod nazivom "Kako pripremiti i provesti učinkovito savjetovanje s javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata" na kojima je ukupno sudjelovalo 22 polaznika.

Ured za zakonodavstvo i Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva zajednički provode radionicu o korištenju sustava e-Savjetovanja. Tijekom 2021. godine Ured za zakonodavstvo i Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva organizirali su i proveli pet radionica o korištenju sustava e- Savjetovanja. Na radionicama je ukupno sudjelovalo 102 polaznika.

3. ANALIZA PROVEDENIH SAVJETOVANJA U 2021.

Analiza u nastavku obuhvaća savjetovanja s javnošću koja su u 2021. godini provodila tijela državne uprave te Hrvatska narodna banka i Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga (u daljnjem tekstu: državna tijela) putem portala „e-Savjetovanja“ te izvan aplikacije - objavom nacрта propisa na internetskim stranicama državnih tijela, održavanjem javnih rasprava, okruglih stolova, savjetodavnih sastanaka i slično.

Kao tijelo koje koordinira rad portala e-Savjetovanja, Ured za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske ima pristup statistici svih provedenih savjetovanja u sklopu portala², a u razdoblju od travnja do svibnja 2021. prikupio je i obradio izvješća ministarstava, državnih ureda i državnih upravnih organizacija, Vladinih ureda, agencija o savjetovanjima koja su provodili u 2021. godini izvan portala e-Savjetovanja³.

² Podaci iz sustava e-Savjetovanja preuzeti su na dan 15.4. 2022.

³ Iako je sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama propisano da su tijela državne uprave dužna provoditi savjetovanja putem središnjeg portala za savjetovanja, to ne isključuje i dodatne metode savjetovanja poput, javnih rasprava, savjetodavnih skupova i slično, kada je to potrebno radi uključivanja što većeg broja pravnih i fizičkih osoba u postupak savjetovanja.

Ured za zakonodavstvo uputio je zahtjev za dostavom informacija o provedenim savjetovanjima prema 32 tijela državne uprave te prema Hrvatskoj narodnoj banci i Hrvatskoj agenciji za nadzor financijskih usluga. Sva tijela državne uprave provodila su savjetovanja putem portala e-Savjetovanja, dok je Hrvatska narodna banka provodila sva savjetovanja izvan portala e-Savjetovanja. Popis državnih tijela od kojih je tražena dostava podataka nalazi se u prilogu ovom Izvješću.

3.1. Ukupan broj provedenih savjetovanja

Prema podacima iz Izvješća o provedbi savjetovanja, u 2021. provedeno je ukupno 821 savjetovanje državnih tijela putem portala e-Savjetovanja te 31 savjetovanje koje je provela Hrvatska narodna banka putem svoje internetske stranice.

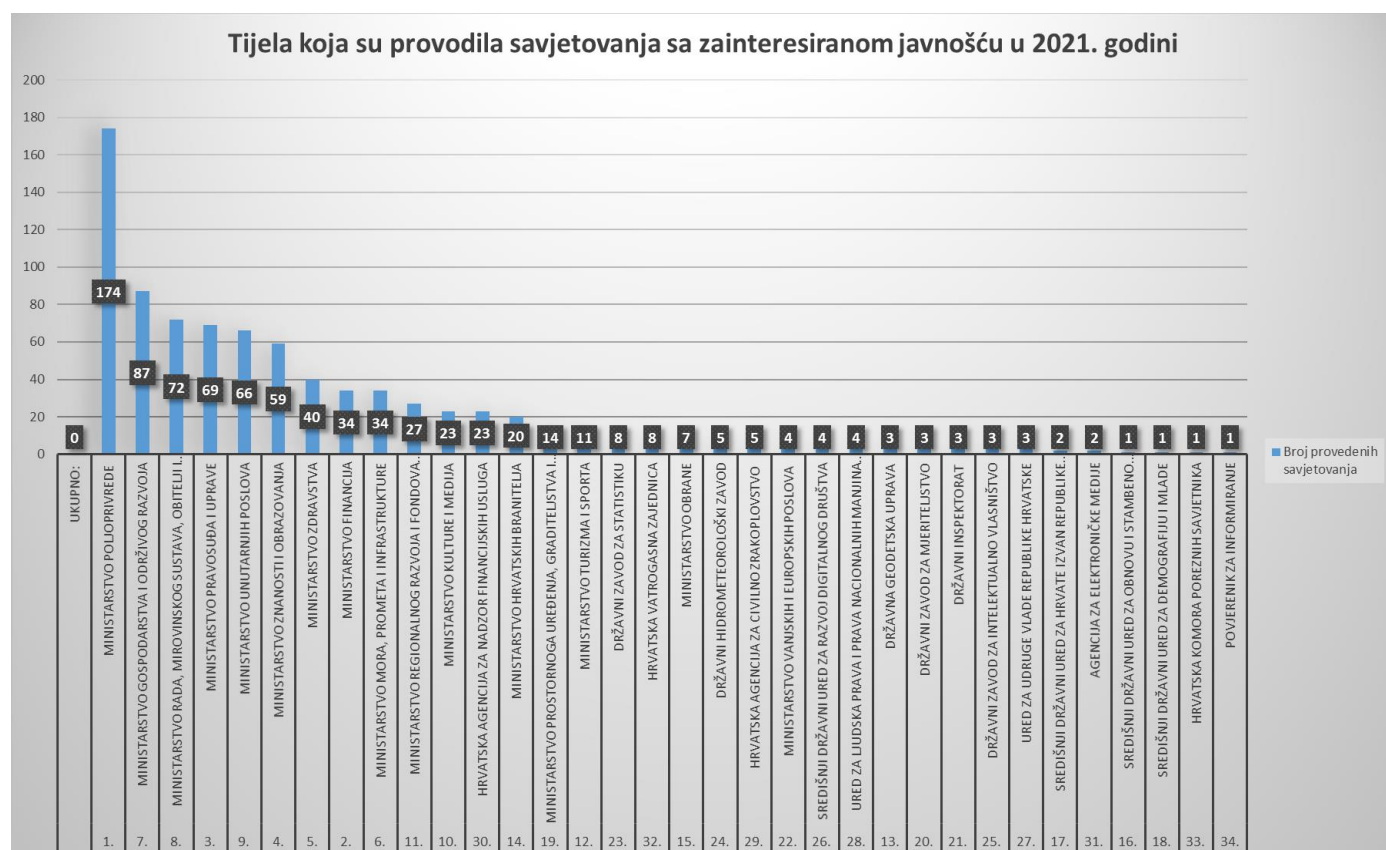
Grafički prikaz 1.: Porast broja provedenih savjetovanja s javnošću od 2012. do 2021. godine⁴



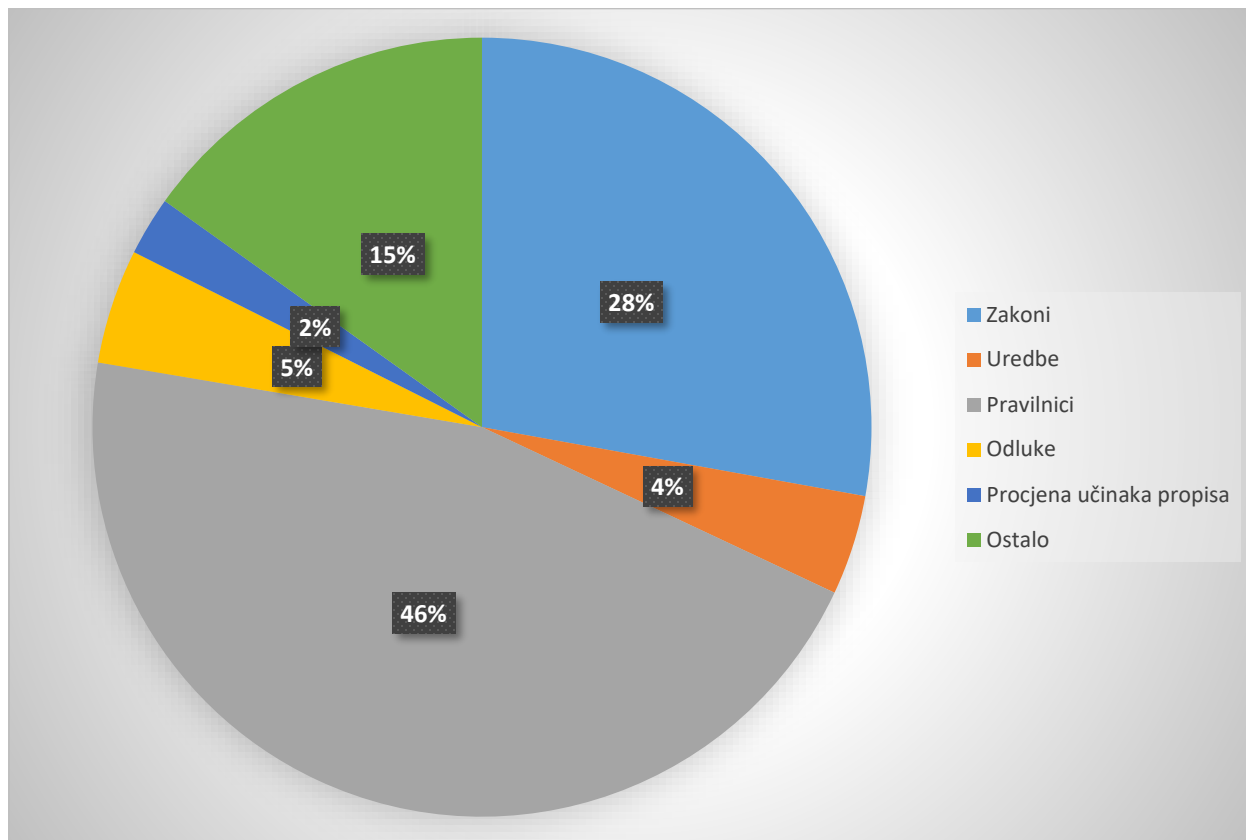
⁴ Podaci od 2019. – 2021. godine prikazuju broj savjetovanja provedenih putem portala e-Savjetovanja.

Najveći broj savjetovanja s javnošću tijekom 2021. godine, provelo je Ministarstvo poljoprivrede (174), kao i ranijih godina, a potom i resori koji su protekle godine pripremili veliki broj akata - Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja (87), Ministarstvo rada, mirovinskog sustava, obitelji i socijalne politike (72), Ministarstvo pravosuđa i uprave (69).

Tablica 1.: Tijela koja su provodila savjetovanja s javnošću u 2021. godini



Grafički prikaz 2.: Vrste propisa



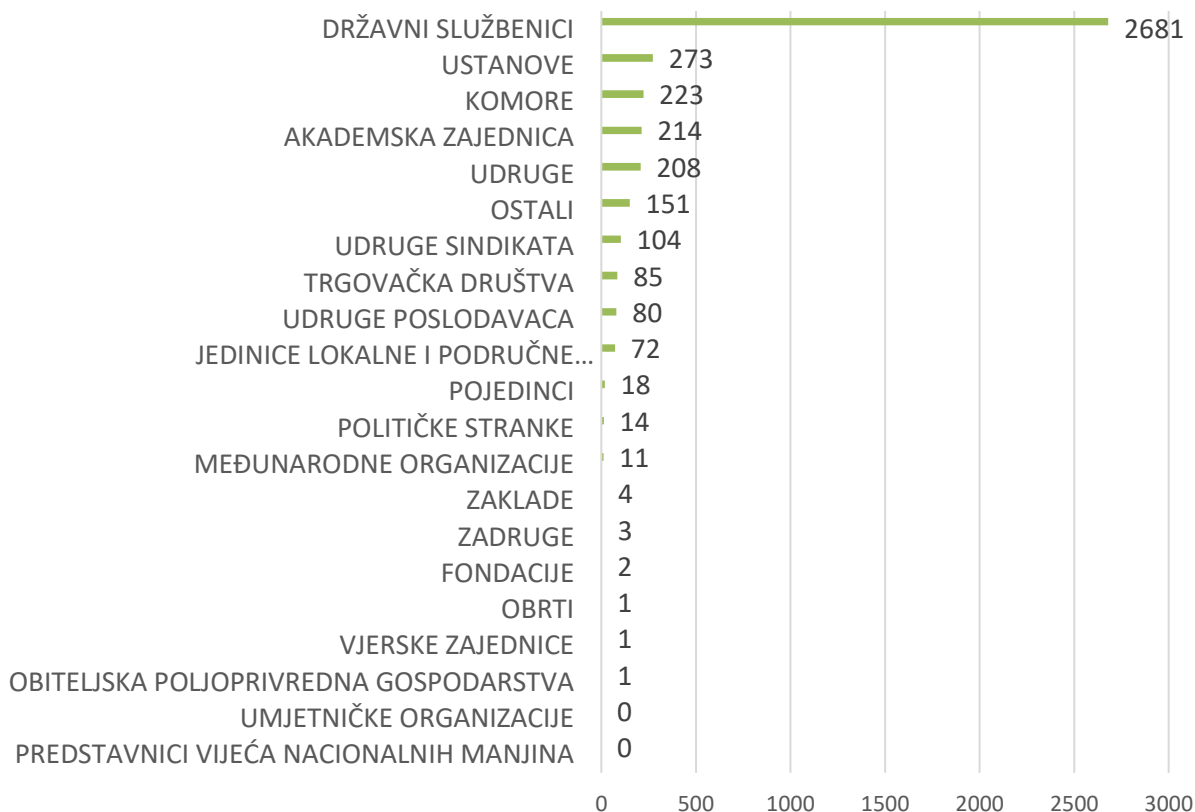
U 2021. od ukupnog broja provedenih savjetovanja, njih 374 se odnosilo na pravilnike, 228 na zakonske akte, 20 na akte u vezi s procjenom učinaka propisa, 34 na Uredbe, 39 savjetovanja na odluke te 124 savjetovanja na ostale akte. Udio Pravilnika u ukupnom broju savjetovanja kontinuirano je visok no primjetan je rast savjetovanja na zakonske akte jer je u 2020. godini provedeno 91 savjetovanje na zakonske akte u odnosu na 228 savjetovanja provedenih u protekloj godini.

3.2. Sastav radnih skupina

U svrhu što veće transparentnosti postupka donošenja odluka te jačanja povjerenja građana, važno je objavljivati sastave radnih skupina i povjerenstava za izradu zakona, drugih propisa i akata, kako bi javnost imala sve relevantne informacije u vezi s izradom određenog akta. Akcijskim planom za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2014. – 2016., u sklopu aktivnosti 11.4., predviđeno je objavljivanje sastava radnih skupina i povjerenstava za izradu zakona, drugih propisa i akata na portalu e-Savjetovanja. Sukladno navedenoj aktivnosti, u sklopu portala e-Savjetovanja, nalazi se

podstranica „Baza savjetodavnih tijela“ putem koje je moguće pretraživati stalna i povremena (*ad hoc*) radna i savjetodavna tijela državnih tijela. Podatke je moguće pretraživati prema državnom tijelu, vrsti savjetodavnog tijela, imenu i prezimenu člana te prema instituciji/organizaciji iz koje dolazi.

Grafički prikaz 3.: Sastav radnih skupina



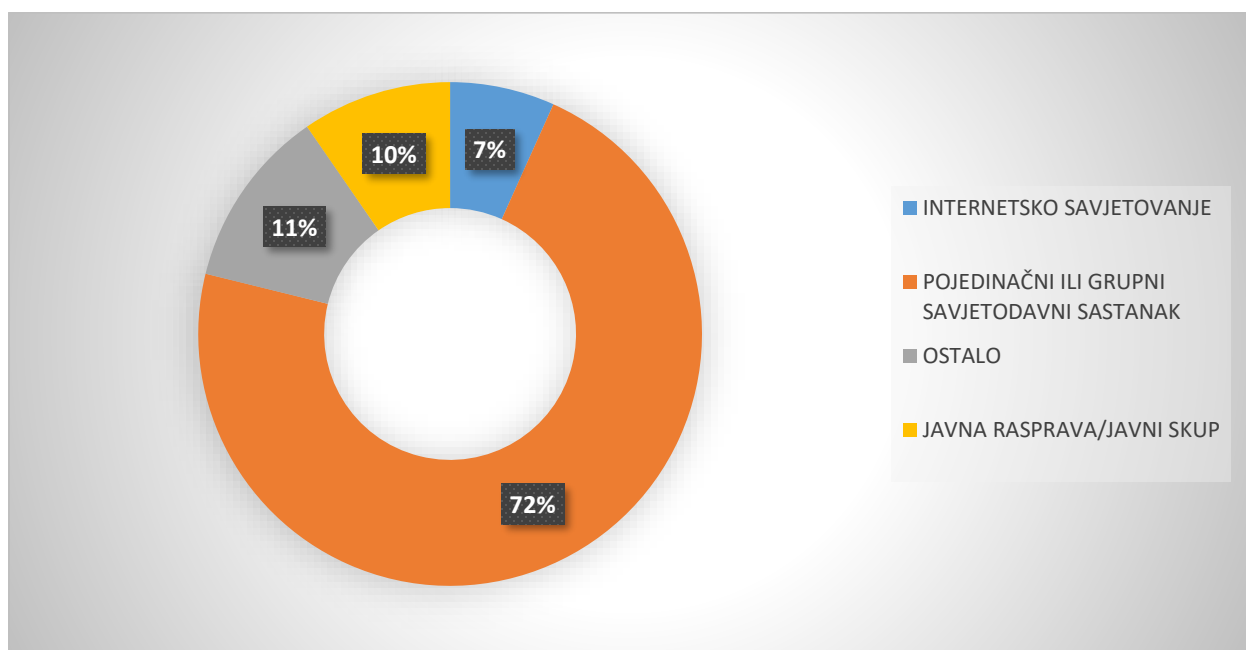
Prema podacima koje je prikupio Ured za zakonodavstvo, radne skupine za izradu propisa u 2021. godini sastojale su se većim dijelom od državnih službenika (2681). Za usporedbu, u 2020. godini, broj državnih službenika u radnim skupinama iznosio je 1758. Pored toga, u radnim skupinama je sudjelovalo 1465 predstavnika javnosti, od čega najviše ustanova (273), komora (223), predstavnika akademske zajednice (214), te udruga (208). Vidljivo je povećanje sudjelovanja predstavnika javnosti u radnim skupinama s obzirom da je 2020. godine u radnim skupinama sudjelovalo ukupno 943 predstavnika javnosti.

3.3. Metode savjetovanja

U 2021. primarna metoda savjetovanja bilo je savjetovanje putem portala e-Savjetovanja, što je i očekivano imajući u vidu obvezu korištenja središnjeg portala za savjetovanja za državna

tijela. Prema prikupljenim očitovanjima tijela državne uprave, druga najzastupljenija metoda savjetovanja bili su pojedinačni ili grupni savjetodavni sastanci kojih je održano ukupno 75. Održano je i ukupno 10 javnih rasprava, 7 internetskih savjetovanja (izvan portala e-Savjetovanja) te 12 ostalih metoda savjetovanja. U uvjetima pandemije, i u 2021. godini, zbog potrebe pridržavanja protuepidemijskih mjera, javna izlaganja održavana su u manjoj mjeri. Ovdje treba napomenuti da obveza provedbe savjetovanja putem portala e-Savjetovanja ne isključuje korištenje i drugih metoda savjetovanja u svrhu uključivanja što šireg kruga javnosti. Također i sukladno postupku procjene učinka propisa, državna tijela su pri donošenju zakona, odnosno izmjena i dopuna zakona dužna održati javno izlaganje materije koja je predmet savjetovanja.

Grafički prikaz 4.: Metode savjetovanja



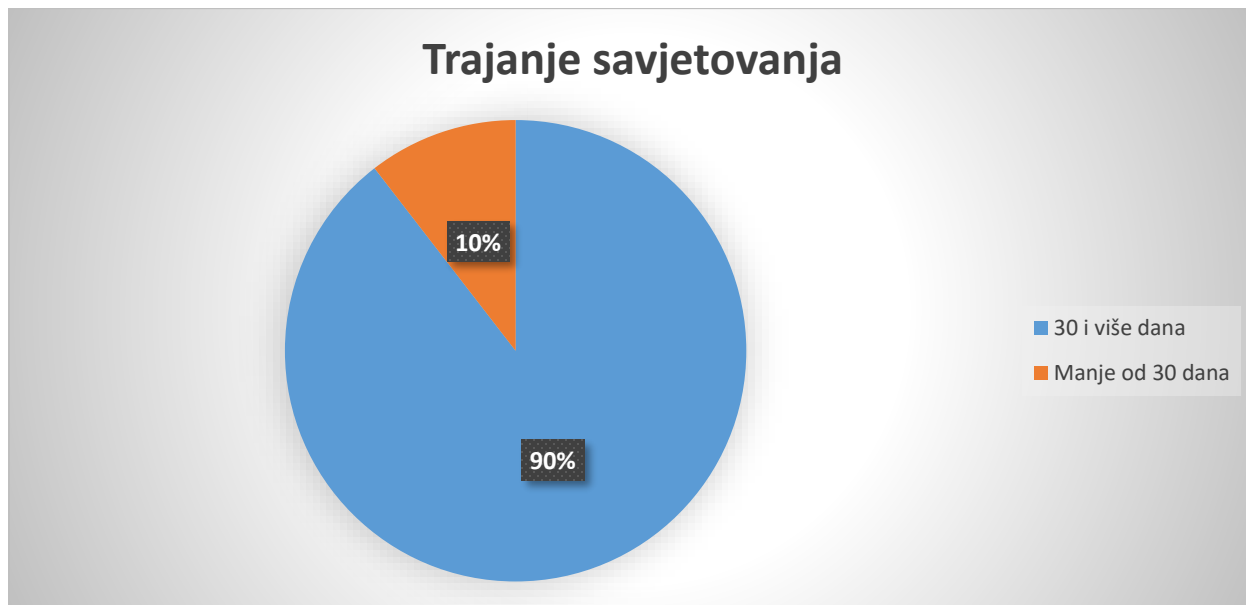
3.4. Trajanje savjetovanja

Od 821 provedena savjetovanja u 2021., njih 86 trajalo je 30 ili više dana dok je preostalih 735 savjetovanja bilo na savjetovanju u skraćenom roku, odnosno manje od propisanih 30 dana. Sustav također bilježi kako je prosječan broj dana savjetovanja iznosio 21 dan što predstavlja povećanje u odnosu na 2020. godinu kad je iznosio samo 17 dana.

Unatoč odredbi Zakona o pravu na pristup informacijama koja predviđa rok za savjetovanje s javnošću u pravilu od 30 dana te obvezi objavljivanja planova savjetovanja koji bi trebali omogućiti poštivanje navedenog roka, niz državnih tijela i dalje provode savjetovanja u mnogo kraćem roku pozivajući se na žurnost rješavanja problema/donošenja akta.

Treba napomenuti kako je u 2021. godini provedeno i 8 savjetovanja za Iskaze o procjeni učinaka propisa te 11 savjetovanja za Obrasce naknadne procjene učinaka propisa, sukladno Zakonu o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine" broj 44/17), u trajanju od 30 dana. Zakon o procjeni učinaka propisa propisuje obvezu savjetovanja za Iskaze i nacрте prijedloga zakona u trajanju **od najmanje 30 dana**, uz javno izlaganje materije koja je predmet savjetovanja putem okruglog stola, konferencija i sl.

Grafički prikaz 5.: Trajanje savjetovanja



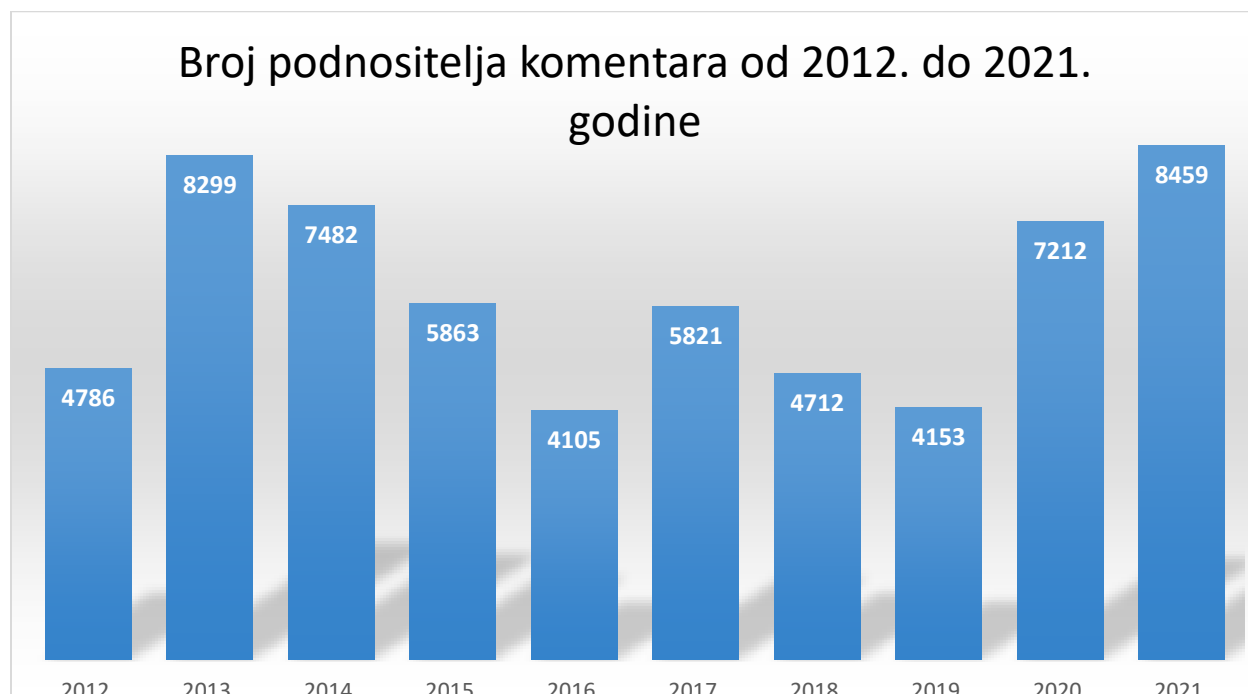
3.5. Komparativna praksa trajanja savjetovanja u zemljama Europske unije

Sagledavajući praksu obveznog trajanja savjetovanja na razini Europske unije, većina zemalja članica ima odredbe vezane za minimalan period trajanja savjetovanja s javnošću. Ipak, neke članice postavile su fleksibilne rokove imajući u vidu fazu zakonodavnog procesa, tip propisa, odnosno tip dionika na koje se akt odnosi. U Litvi se minimalan rok za provedbu savjetovanja može produžiti do 12 dana za kompleksnije akte koji se sastoje od više od 10 stranica. Poljska u procesu savjetovanja razlikuje primarne i sekundarne pravne akte; za primarne akte minimalan je rok od 21 dana savjetovanja dok je za sekundarne rok od 10 dana. Također, minimalan rok od 21 dana za zakonske akte može se produžiti do 30 dana ukoliko postoji obveza savjetovanja sa socijalnim partnerima. U Slovačkoj, minimalan period trajanja savjetovanja od 4 tjedna odnosi se na početnu fazu izrade akta i postupak savjetovanja s poslovnim sektorom, a može biti skraććen u slučaju dogovora između zakonodavca i konzultiranih strana. S druge strane u Švedskoj, minimalan obvezni period trajanja savjetovanja je 12 tjedana.

3.6. Podnositelji komentara

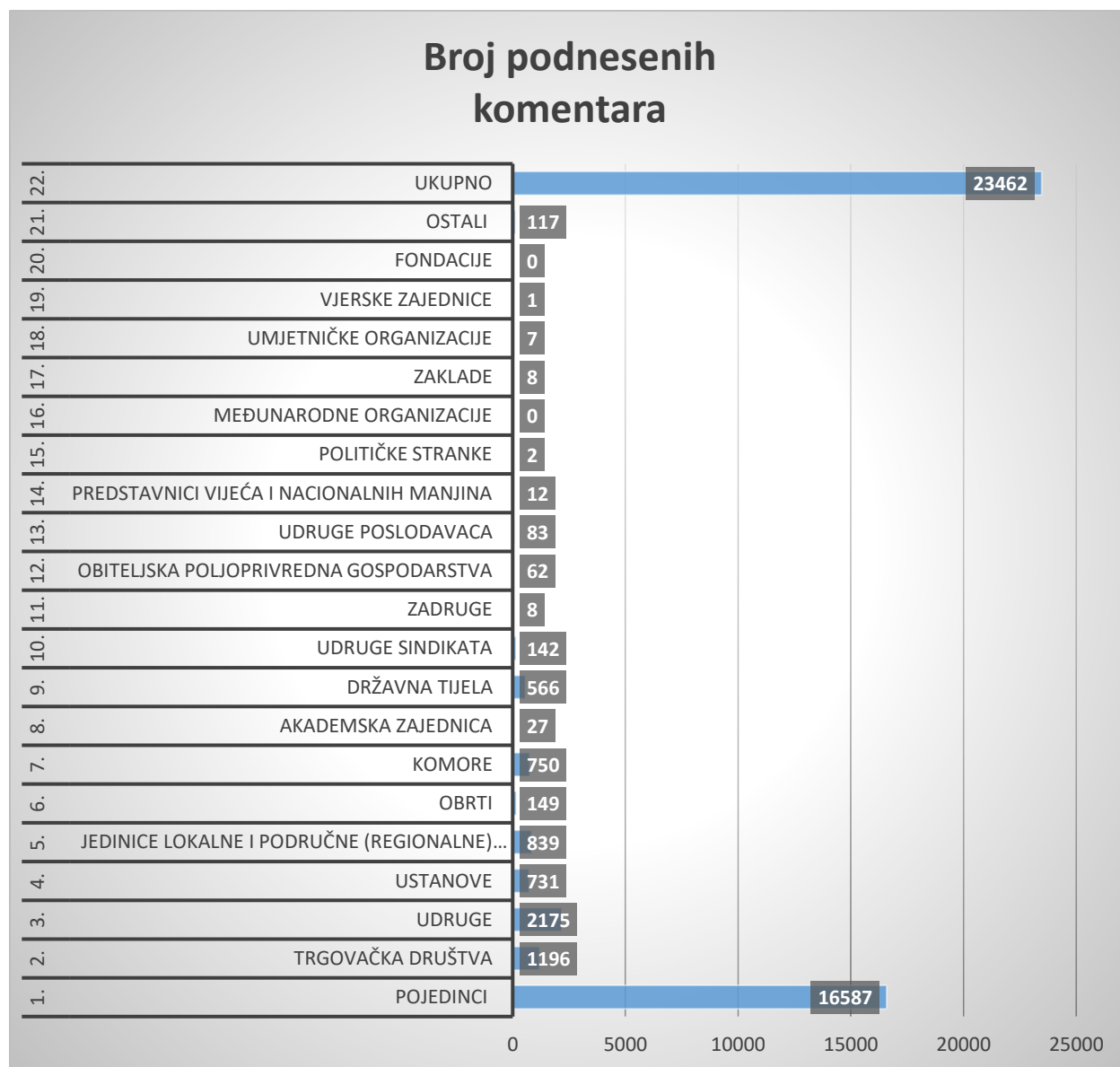
Tijekom 2021. godine, u postupcima savjetovanja s javnošću sudjelovalo je ukupno 8.459 pravnih i fizičkih osoba koje su dostavile komentar/e na nacрте zakona, drugih propisa ili akata nadležnim državnim tijelima. Isto predstavlja značajno povećanje u odnosu na 2020. godinu kad je svoje komentare dostavilo 7.212 pravnih i fizičkih osoba.

Grafički prikaz 6.: Broj podnositelja komentara od 2012. do 2021. godine



Konstantan je rast broja registriranih korisnika e-Savjetovanja kojih je na dan 12. svibnja 2022. godine bilo **43.780**, što upućuje na kontinuirani interes javnosti za uključivanje u savjetovanja.

Grafički prikaz 7.: Struktura podnositelja komentara



Tablica 2.: Broj podnositelja komentara po županijama⁵

R.B.	Županija	Broj podnositelja komentara	Broj komentara
1.	Grad Zagreb	2220	8086
2.	Primorsko-goranska županija	645	1513
3.	Splitsko-dalmatinska županija	838	1900
4.	Osječko-baranjska županija	731	1761
5.	Zagrebačka županija	544	1525
6.	Istarska županija	527	1335
7.	Varaždinska županija	300	683
8.	Vukovarsko-srijemska županija	314	574
9.	Dubrovačko-neretvanska županija	214	509
10.	Zadarska županija	283	589
11.	Karlovačka županija	172	530
12.	Međimurska županija	231	689
13.	Požeško-slavonska županija	142	371
14.	Koprivničko-križevačka županija	146	354
15.	Krapinsko-zagorska županija	172	363
16.	Brodsko-posavska županija	226	622
17.	Šibensko-kninska županija	175	319
18.	Bjelovarsko-bilogorska županija	176	348
19.	Sisačko-moslavačka županija	196	557
20.	Virovitičko-podravska županija	105	249
21.	Ličko-senjska županija	38	124
	UKUPNO	8395	23001

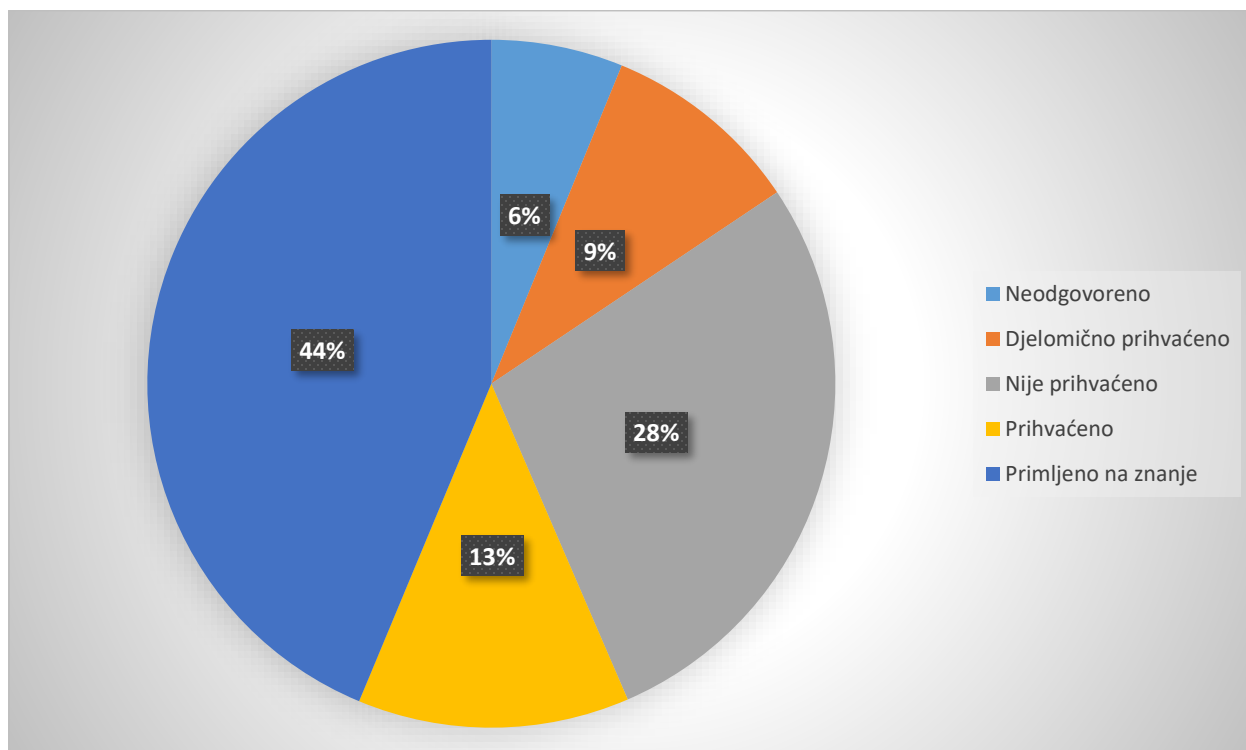
3.7. Broj pristiglih komentara

U 2021. godini ukupno je na nacрте zakona, drugih propisa i akata pristiglo 23462 komentara. Primjetan je porast u odnosu na 2020. godinu kad je zaprimljeno 21798 komentara. Od zaprimljenih komentara, prihvaćeno je 2997 komentara, djelomično je prihvaćeno 2209 komentara, 10257 komentara je primljeno na znanje, 6546 komentara nije prihvaćeno dok na 1453 komentara nije odgovoreno⁶, odnosno izvješća o provedbi savjetovanja nisu bila objavljena u trenutku izrade ovog Izvješća.

⁵ Podaci se odnose samo na savjetovanja provedena u sustavu e-Savjetovanja.

⁶ Podaci o broju komentara preuzeti su iz sustava e-Savjetovanja na dan 15. travnja 2022.

Grafički prikaz 8: Struktura pristiglih komentara



3.8. Izvješće o provedenom savjetovanju

Državno tijelo koje je provelo savjetovanje s javnošću dužno je, po proteku razumnog roka od zaključenja savjetovanja, na istome mjestu na kojem je savjetovanje bilo objavljeno objaviti i izvješće o provedenom savjetovanju. Izvješće treba sadržavati očitovanje o tome zašto neki prijedlog ili primjedbu nije moguće prihvatiti u cijelosti ili djelomično. Ponekad je pristigle prijedloge moguće samo primiti na znanje, budući se po svojoj naravi ne odnose izravno na prijedlog propisa. Samo popisivanje pristiglih prijedloga i primjedbi, bez očitovanja tijela javne vlasti na iste, ne predstavlja primjereno ispunjavanje zakonske obveze. Najava objavljivanja izvješća i njegova objava nužna je radi dvosmjerne komunikacije s javnošću i pružanja povratne informacije, te u konačnici izgradnje kulture povjerenja.

Uspostavom portala e-Savjetovanja priprema i objava izvješća o provedenom savjetovanju olakšana je, a sva izvješća se objavljuju u samom sustavu pri čemu korisnici koji su ostavili komentar automatski dobiju obavijest o objavljenom izvješću. Kako Zakonom o pravu na pristup informacijama, nije propisan rok objave izvješća o provedenom savjetovanju, državna tijela navode instruktivne datume kad se može očekivati objava izvješća o provedenom savjetovanju.

4. DALJNI RAZVOJ SAVJETOVANJA S JAVNOŠĆU U 2022. GODINI

Ured za zakonodavstvo će u okviru svog djelokruga utjecati na dosljedno izvršavanje obveza savjetovanja s javnošću putem koordinacije, kontrole i nadzora rada tijela državne uprave u području savjetovanja s javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata, u suradnji s Uredom predsjednika Vlade Republike Hrvatske i Središnjim državnim uredom za razvoj digitalnog društva. Također, Ured će isto činiti i kroz primjenu propisa iz područja procjene učinaka propisa, s obzirom na izvornu nadležnost Ureda za nadzor nad provedbom propisa iz područja procjene učinaka propisa.

Višegodišnja praksa korištenja sustava e-Savjetovanja, ukazuje na to da je potrebno raditi i na tehničkom i sadržajnom unaprjeđenju portala e-Savjetovanja, uključujući pojednostavljenje rada u aplikaciji, kako za same korisnike, tako i za nadležne službenike u državnim tijelima, te povećati razinu informiranosti o mogućnostima primjene svih funkcionalnosti sustava u praksi.

U svrhu jačanja kapaciteta tijela državne uprave za provedbu savjetovanja s javnošću, u kolovozu 2021. godine započeo je projekt " e-Savjetovanja – središnji državni internetski portal za savjetovanje s javnošću – proširenja i nadgradnje" financiran kroz izravnu dodjelu sredstava u okviru prioritetne osi 4. „Dobro upravljanje“, Specifičnog cilja 11.i.1 „Povećanje djelotvornosti i kapaciteta u javnoj upravi kroz poboljšanje pružanja usluga i upravljanja ljudskim potencijalima“ Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ 2014.-2020. Nositelj projekta je Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva a partner na projektu je Ured za zakonodavstvo.

Projekt je usmjeren tehnološko, procesno i funkcionalno unaprjeđenje i proširenje IT sustava e-Savjetovanja te jačanje kapaciteta zaposlenika tijela državne i javne vlasti i uključivanje većeg broja subjekata jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u objavljivanje e-Savjetovanja i aktivnije uključivanje svih dionika u sustav e-Savjetovanja.

S obzirom na mjere predviđene u Nacrtu Strategije sprječavanja korupcije za razdoblje 2021.-2030. te novom Akcijskom planu za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast 2021. – 2023., unaprjeđenje postojećeg normativnog okvira i informatičkih preduvjeta u području savjetovanja s javnošću, biti će ostvareno zajedničkom suradnjom Ureda za zakonodavstvo, Povjerenika za informiranje i Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva.

Jačanje transparentnosti u tijelima javne vlasti potrebno je osigurati i kroz redovito ažuriranje baze podataka o sastavima radnih skupina za izradu nacрта zakona, drugih propisa i akata te drugih povjerenstava i radnih tijela (uključujući ona u kojima sudjeluju organizacije civilnog društva i ostali predstavnici javnosti) u sklopu savjetovanja.gov.hr.

Prilog 1.: Pregled provedenih savjetovanja o nacrtima zakona, drugih propisa i akata prema državnim tijelima

Redni broj	Naziv tijela	Broj provedenih savjetovanja	Broj osoba koje su komentirale	Broj primljenih komentara
1.	Ministarstvo poljoprivrede	174	1275	2326
2.	Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja	87	547	1967
3.	Ministarstvo rada, mirovinskog sustava, obitelji i socijalne politike	72	508	2821
4.	Ministarstvo pravosuđa i uprave	69	315	1351
5.	Ministarstvo unutarnjih poslova	66	169	709
6.	Ministarstvo znanosti i obrazovanja	59	3031	7226
7.	Ministarstvo zdravstva	40	1549	2983
8.	Ministarstvo financija	34	786	1009
9.	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture	34	139	406
10.	Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije	27	68	409
11.	Ministarstvo kulture i medija	23	166	691
12.	Ministarstvo hrvatskih branitelja	20	54	131
13.	Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine	14	96	389
14.	Ministarstvo turizma i sporta	11	304	609
15.	Ministarstvo obrane	7	3	5
16.	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	4	1	1

17.	Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje	1	1	1
18.	Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva	4	5	9
19.	Središnji državni ured za demografiju i mlade	1	0	0
20.	Središnji državni ured za Hrvate izvan Republike Hrvatske	2	0	0
21.	Državni hidrometeorološki zavod	5	2	50
22.	Državni zavod za intelektualno vlasništvo	3	5	5
23.	Državni zavod za statistiku	8	5	5
24.	Državni zavod za mjeriteljstvo	3	5	20
25.	Državna geodetska uprava	3	26	94
26.	Državni inspektorat	3	1	1
27.	Ured za udruge Vlade RH	3	18	39
28.	Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Vlade RH	4	22	88
29.	Hrvatska vatrogasna zajednica	8	22	83
30.	Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo	5	2	3
31.	Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga	23	9	24
32.	Agencija za elektroničke medije	2	2	6
33.	Povjerenik za informiranje	1	1	1
34.	Hrvatska komora poreznih savjetnika	1	0	0
35.	Hrvatska narodna banka	31	17	21
	UKUPNO:	852	9152	23483

